

**INSTITUTO NACIONAL DE SEGUROS
DEPARTAMENTO PROVEEDURIA INS**

08 de abril del 2021
PROV-01321-2021

Sr. Ricardo Solano Zamora
Gerente, División Médica
EQUITRÓN S.A.
Presente

**Referencia: Recurso objeción contra la Valoración previa de productos - 3 - 2021
IMPLEMENTOS (Tercer llamado)**

Estimado señor:

Mediante nota DM20210326-000130, recibida el 26 de marzo 2021, presentan un recurso de objeción contra el cartel valoración previa de productos - 3 - 2021 Implementos, para el renglón 41 - IM - 03139 - Tira reactiva para análisis de glucosa, argumentando lo siguiente:

...*"Primera Objeción: Especificaciones del producto.*

En las especificaciones indica lo siguiente:

- *La medición no deberá ser interferida por sustancias tales como: ácido ascórbico, acetaminofén y ácido úrico.*

El ácido ascórbico (vitamina C) es ampliamente utilizado como suplemento dietético cuando la cantidad de ácido ascórbico en la dieta no es suficiente. El cuerpo lo necesita para ayudar a la cicatrización de heridas, mejorar la absorción de hierro de los alimentos y apoyar el sistema inmunológico, entre otros.

Siendo el ácido ascórbico ampliamente utilizado tanto en alimentos como medicamento antioxidante, y frecuentemente utilizado de forma diaria en la dieta costarricense: naranjas, guayaba, brócoli, por mencionar algunos ejemplos y, que para los adultos la cantidad diaria recomendada de vitamina C es de 75 a 90 miligramos (mg), y el límite superior es de 2000 mg al día, se solicita se excluya "que la medición no deberá ser interferida por sustancias tales como: ácido ascórbico".

Segunda Objeción: Especificaciones del producto.

En las especificaciones indica lo siguiente:

- *La fecha de vencimiento una vez abierto el frasco debe ser no mayor a 4 meses.*

Solicitamos a la Administración que se pueda modificar este punto indicando que las tiras cumplan con una estabilidad mínima y no máxima, ya que existen oferentes con tecnología que asegura que las tiras se mantienen estables hasta la fecha de vencimiento indicado en el frasco, y esto representa un mayor aprovechamiento del producto.

Tercera Objeción Especificaciones del producto

En las especificaciones indica lo siguiente:

- *El equipo debe contar con un botón que permita la expulsión de la tira reactiva, sin tener necesidad de tener contacto con la misma:*

Si bien, nos encontramos ante un procedimiento especial, siguen siendo aplicables los principios generales de rango constitucional que informan la contratación pública y que han sido ampliamente desarrollados en la jurisprudencia nacional, tanto administrativa como judicial.

*Entre esos principios, sin duda, de interés para el caso que nos ocupa, destaca la **libre concurrencia**. Al respecto, la Procuraduría General de la República, en su opinión jurídica **OJ-083-2004**, del 5 de julio 2004, ha dicho lo siguiente:*

*"El principio de libre concurrencia **obliga a que la Administración permita la participación del concurso del mayor número posible de oferentes**. La definición del objeto del contrato y de las especificaciones del mismo permiten determinar si la llamada a concurso es amplia o no y, por ende, si respeta el principio de libre competencia o concurrencia. En consecuencia, las restricciones de participación que se impongan deben estar justificadas por el objeto mismo de la contratación y la necesidad que se pretende satisfacer. **No pueden ser tan restrictivas que impliquen que sólo algunas empresas puedan participar con posibilidad de ser seleccionadas**" (énfasis suplido)*

*En este punto se incluye una característica **intrascendente** para la satisfacción del interés público, **que sólo una empresa cumple**. Si se acepta la característica de esa empresa, **el INS nunca podría tener ningún otro proveedor**, lo cual no sólo es absurdo e impensable, sino que es contrario a las finanzas de este Instituto. Evitar el contacto*

con la tira para retirarla, **no es algo imprescindible** como para justificar que **sólo exista un único proveedor u oferente único eterno** de este Instituto. Ya es hora de que se admita y se abra la competencia. Si es otra persona quien retira la tira, basta que utilice guantes o que tenga un mínimo cuidado; y si es el propio paciente quien la retira, lógicamente, no hay ningún problema con que tenga contacto con su propia sangre.

Para ampliar más este punto, les adjuntamos la respuesta enviada por la comisión técnica de compras de la Caja Costarricense del Seguro Social al Recurso de objeción interpuesto al procedimiento 2021LN-000021-0001101142, del a CCSS **oficio DABS-AABBS-077-2021 con fecha del 12 de marzo del 2021**

TERCERO:

La empresa solicita para el apartado 8 Tabla de Ponderación punto 2 se incluya lo siguiente:

"Mejoras Tecnológicas: Con base en los principios de Eficiencia, eficacia, y buena fe se solicita en virtud de un mejor funcionamiento y con el objetivo de una mayor protección al personal de salud, que utiliza los glucómetros se incluya como parte del puntaje en las mejoras tecnológicas:

- 1. Que el equipo cuente con un botón eyector o de bioseguridad, debido a que esta característica permite la expulsión de la tira reactiva sin necesidad de tener contacto con la misma, por lo que se evita que el personal que realice la prueba entre en contacto con la sangre del paciente.*
- 2. También asignar un puntaje al dispositivo de punción que expulse la lanceta sin necesidad de tocarla, esto con el fin de evitar los riesgos de punciones con agujas del personal de salud"*

En cuanto a lo anterior, la Comisión Técnica no acepta lo planteado por el recurrente debido a que previo a la elaboración del cartel esta comisión realizó un estudio de mercado, por lo tanto los aspectos incluidos en la tabla de ponderación son aquellos que generan un valor agregado al objeto contractual que se pretende adquirir.

Aun cuando estamos -absolutamente- claro de que son dos concursos e instituciones distintas, es merito indicar que el concurso supracitado, está referido a todos los pacientes con padecimiento en Diabetes que atiende la CCSS (es una licitación nacional). El nivel de cobertura que este concurso tienen, es a nivel nacional y para una población creciente de paciente. Por otra parte, la CCSS debe garantizar la libre participación de oferentes en sus concursos y una condición como la establecida (botón eyector de tira) no es una condición

que debería limitar las ofertas; sin dejar de mencionar que no se convierte en una mejora tecnológica de peso.

Motivados por lo anterior, amparados a los principios de libre competencia, es que le solicitamos con el mayor de los respetos, es que elimine esta condición de las condiciones de exigibilidad de la compra; o bien, si es menester considerarla, que la pondere dentro de su tabla; a fin de al menos, abrir el concurso a otros oferentes"... (SIC)

Al respecto, en oficio PROV-01232-2021 del 26 de marzo 2021, se remite lo antes mencionado a la Unidad Usaria, quienes en oficio CEDINS-00957-2021 del 05 de abril 2021, indican lo siguiente:

..."Según lo anterior y, una vez analizados los alegatos dados por el proveedor así como las necesidades operativas que se desean satisfacer con el producto enlistado, siendo que la propuesta no representa desmejoras en la ficha técnica o variaciones que podrían derivar afectaciones en el uso del producto, se acepta la solicitud planteada y se modifica la técnica del producto, quedando de la siguiente manera:

IM-03-139 TIRA REACTIVA PARA ANALISIS DE GLUCOSA

Ficha técnica:

Tiras reactivas para análisis de glucosa en sangre, para trabajar con micro muestras de tipo capilar y venosa, calibrados de fábrica para que el resultado sea equivalente en plasma y no en sangre total, la tira debe ser a base de glucosa deshidrogenasa, la medición no deberá ser interferida por sustancias tales como: ácido ascórbico, acetaminofen y ácido úrico. La fecha de vencimiento una vez abierto el frasco debe ser no menor a 4 meses, bajo correctas condiciones de manejo del producto, rango del hematocrito de 20-60%, el volumen de muestra no mayor a 0.6 µl (microlitros), humedad de funcionamiento 10-90%. Característica del equipo: La tecnología del equipo deberá basarse en el principio de electroquímica, tiempo de lectura de 5 a 10 s, despliegue del resultado en forma digital, rango de medición deberá ser de 20 a 600 mg/dl, deberá contar con sistema de bloqueo de la tira en caso de que esta se encuentre vencida o bien no presente las condiciones aptas para la toma de la muestra. El retiro de la tira debe ser de fácil ejecución, minimizando el riesgo de contaminación por parte del personal de salud o del mismo usuario; así mismo debe de cumplir con la norma ISO 15197.

Característica de la lanceta para punción: Deberá ser desechable y estériles, de tamaño no mayor a 0,4 mm y calibre 28G, el diseño de la lanceta deberá garantizar la protección de exposición y salida de la aguja, la lanceta deberá contar con tapa protectora que cubra la punta.

El dispositivo o disparador donde se inserta la lanceta deberá contar con niveles de profundidad para realizar punción controla entre los 0,80 mm hasta los 2,30 mm. La empresa adjudicada deberá entregar igual cantidad de lancetas a las cintas adjudicadas, las cintas deben venir en frascos de 50 unidades mínimo en su respectivo frasco que asegure su viabilidad, entregar una cantidad no menor a 60 glucometros como préstamo, entregar un disparador por cada glucómetro, cada equipo debe venir con su respectivo estuche, además debe realizar capacitación al personal, mantenimiento cada 6 meses y presentar certificado de equipo y material biomédico.

Observaciones:

1- Se mantiene el ácido ascórbico, siendo que en la ficha se indica " la medición no deberá ser interferida", por lo cual, tomando en cuenta que es una sustancia que comúnmente esta presente en el torrente sanguíneo, como lo fue expuesto por el proveedor en su planteamiento, su presencia no debería interferir o alterar el resultado de la medición realizada.

2- Se modifica el tiempo de vencimiento de la tira a no menor a 4 meses, según los intereses de la Administración y sus procesos logísticos internos.

3- Se modifica la característica para el retiro de la tira reactiva."... (SIC)

Ver la ficha técnica del material IM - 03139 - "Tira reactiva para análisis de glucosa", **modificada** en la página web del INS (<http://www.ins-cr.com>) - Servicios / Compras - Proveeduría / Avisos de Interés / Compras por Requerimiento / Trámites 2021 / Valoración previa de Productos 3-2021 Implementos (Tercer llamado) (plazo de recepción 14 de abril del 2021), en la página www.SICOP.go.cr/ -sección avisos/mantenimiento programado del SICOP/Gestión Aviso por institución.

Quedamos a su disposición en caso de cualquier consulta adicional

Atentamente,

DEPARTAMENTO DE PROVEEDURÍA

Licda. Carmen Lidia González Ramírez
Jefe Departamento Proveeduría INS

Cc: archivo / Respuesta-EQUITRONS.A./ LVR